



Parlamentul României

Senat

*Comisia pentru muncă, familie
și protecție socială*

Nr. XXVII/285/17.02.2026

RAPORT SUPLIMENTAR

***asupra propunerii legislative pentru completarea Legii nr. 76/2002 privind
sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă***

L632/2025

În conformitate cu prevederile art.109 din Regulamentului Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 11 februarie 2026, plenul Senatului a hotărât trimiterea spre reexaminare a ***propunerii legislative pentru completarea Legii nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă (L632/2025)***, inițiatori Barcari Dorina - senator AUR; Chertif Costache - senator AUR; Constantinescu Rodica - senator AUR; Dîrlău Andrei-Emil - senator AUR; Dumitrescu Cristina-Gabriella - senator AUR; Geamănu Ștefan - senator AUR; Lavric Sorin - senator AUR; Parasca Teofil - senator AUR; Păucean-Fernandes Luminița - senator AUR; Peiu Petrișor-Gabriel - senator AUR; Petre George-Cezar - senator AUR; Plăeșu Laurențiu - senator AUR; Roman Marius-Valentin - senator AUR; Sandu Mircea-Ionuț - senator AUR; Silegeanu Cătălin - senator AUR; Șipoș Eugen-Cristian - senator AUR; Spau Dumitru - senator AUR; Ștefănescu Daniela - senator AUR; Stoica Ciprian-Titi - senator AUR; Vasile Marian - senator AUR; Vlăescu Virgiliu-George - senator AUR; Vlahu Nicolae

- senator AUR; Badea Nelu-Valentin - deputat AUR; Bordian Alexandru - deputat AUR; Boșutar Tiberiu-Nicolae - deputat AUR; Butură Cristina-Irina - deputat AUR; Ciornei Daniel-Cătălin - deputat AUR; Coleșa Ilie-Alin - deputat AUR; Coman Dragoș-Florin - deputat AUR; Constantinescu Andra-Claudia - deputat Neafiliat; Corendea Cosmin-Ioan - deputat AUR; Dascălu Cristina-Emanuela - deputat AUR; Doboș Elena - deputat AUR; Florea Gabriel-Florinel - deputat AUR; Gheorghe Ionel - deputat AUR; Gheorghe Mihai-Claudiu - deputat AUR; Gherasim Laura - deputat AUR; Grosu Veronica - deputat AUR; Gurlui Silviu-Octavian - deputat AUR; Hristu Cosmin - deputat AUR; Iagăr Monica - deputat AUR; Iosub Cosmin-Teodor - deputat AUR; Matieș Călin-Gheorghe - deputat AUR; Miclău Samuel-Virgil - deputat AUR; Mihăescu Mugur - deputat AUR; Mîndrescu Nicolae - deputat AUR; Mitrea Dumitrina - deputat AUR; Mușat Doru-Lucian - deputat AUR; Negoescu Mihai-Bogdan - deputat AUR; Paraschiv Ciprian-Constantin - deputat AUR; Pascariu Mihai-Cosmin - deputat AUR; Popescu Antonio-Gabi - deputat AUR; Popovici Florin-Cornel - deputat AUR; Priescu Ionelia-Florența - deputat AUR; Pușcașu Petre - deputat AUR; Tanasă Dan - deputat AUR; Tilea Dumitru - deputat AUR; Vadim-Tudor Lidia - deputat AUR; Vulpoi Dorel - deputat AUR.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea Legii nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă urmărindu-se *"transformarea subvenției acordate angajatorilor într-un instrument de retenție și fidelizare, în deplină concordanță cu principiile constituționale și cu bunele practici europene"*.

Consiliul Legislativ transmite un **aviz negativ**.

Consiliul Economic și Social a analizat propunerea legislativă și a **avizat-o negativ**.

Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități transmite avizul cu nr. 590-**FAVORABIL**.

La dezbaterea propunerii legislative au participat, în conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, din partea Guvernului, doamna Silvia Dinică, secretar de stat în cadrul Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale.

În cadrul dezbaterilor s-au formulat amendamente care, supuse votului, au fost adoptate și se regăsesc în anexa la prezentul raport.

Având în vedere avizele negative și argumentele suplimentare prezentate în punctul de vedere al Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale, în ședința din 17 februarie 2026, membrii Comisiei pentru muncă, familie și protecție socială au hotărât, cu majoritate de voturi, să adopte **raport suplimentar de respingere, însoțit de amendamente respinse**.

În consecință, Comisia pentru muncă, familie și protecție socială supune spre dezbatere și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de respingere, însoțit de amendamente respinse, a propunerii legislative**.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **organice** și urmează a fi adoptată în conformitate cu prevederile art.76 alin.(1) din Constituție.

Potrivit art.75 din Constituția României, republicată, și art. 92 alin.(7) pct. 2 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este prima Cameră sesizată.**

Președinte,

Senator Marius HUMELNICU



Secretar,

Senator Dorina BARCARI



AMENDAMENTE RESPINSE

la *Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă (L632/2025)*

Nr. crt.	Forma actuală	Amendamente respinse	Justificare
<i>Text articol unic:</i> Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă (L632/2025) se modifică și se completează după cum urmează:			
1	Art. I pct. 1 După art. 80 alin. (1) din Legea nr. 76/2002 se introduc două noi alineate, alin. (1¹) și (1²), cu următorul cuprins: „(1¹) Din suma prevăzută la alin. (1), cuantumul de 1.250 lei/lună se acordă angajatorului, iar suma de 1.000 lei/lună se acordă absolventului, cu plata într-o singură tranșă la împlinirea termenului de 12 luni. (1²) Sumele prevăzute la alin. (1¹) se acordă fără a fi considerate venituri salariale și sunt neimpozabile.”	La Art. I pct. 1, alineatul (1¹) se modifică și va avea următorul cuprins: „(1¹) Din suma prevăzută la alin. (1), cuantumul de 15.000 lei se acordă angajatorului, iar suma de 12.000 lei se acordă absolventului, cu plata la împlinirea termenului de 12 luni de la data încadrării, cu condiția menținerii raportului de muncă pe întreaga perioadă de 12 luni.” INIȚIATOR: SENATOR CĂTĂLIN SILEGEANU	Amendament respins cu majoritate de voturi Alineatul (1¹), în forma inițială, este afectat de o contradicție internă, întrucât stabilește sume cu caracter lunar, dar prevede plata acestora într-o singură tranșă, ceea ce compromite claritatea și aplicabilitatea normei. Reformularea în sume anuale și introducerea expresă a condiției menținerii raportului de muncă pe întreaga perioadă de referință asigură coerența mecanismului juridic și respectarea cerințelor de previzibilitate și calitate a legii, potrivit art. 1 alin. (5) din Constituție și observațiilor Consiliului Legislativ.

2	Art. I pct. 1 După art. 80 alin. (1) din Legea nr. 76/2002 se introduce alineatul (1²), cu următorul cuprins: „(1²) Sumele prevăzute la alin. (1¹) se acordă fără a fi considerate venituri salariale și sunt neimpozabile; procedura de acordare și documentele justificative se stabilesc prin norme metodologice aprobate prin ordin comun al Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale și al Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă.”	La Art. I pct. 1, alineatul (1²) se abrogă. INIȚIATOR: SENATOR CĂTĂLIN SILEGEANU	Amendament respins cu majoritate de voturi Alineatul (1²) introduce, într-o singură normă, atât un regim fiscal enunțat impropriu (inclusiv prin referirea la „venituri salariale” pentru sume acordate angajatorului), cât și o dispoziție de norme metodologice plasată într-o teză, ceea ce afectează claritatea și coerența reglementării. Abrogarea alineatului previne conflictele cu legislația fiscală și corectează viciile de tehnică legislativă semnalate de Consiliul Legislativ, asigurând respectarea exigențelor de calitate a legii.
3	Art. I pct. 2 La articolul 83 din Legea nr. 76/2002, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alin. (2¹), cu următorul cuprins: „(2¹) Absolvenții sunt obligați să restituie integral sumele primite potrivit art. 80 alin. (1¹) în situația încetării raporturilor de muncă înainte de expirarea perioadei de 12 luni, indiferent de cauza încetării acestora, la care se adaugă dobânda de referință a Băncii Naționale a României, calculată de la data acordării sumelor până la data restituirii acestora.”	La Art. I pct. 2, alineatul (2¹) se modifică și va avea următorul cuprins: „(2¹) Angajații care încetează raporturile de muncă sau de serviciu anterior termenului prevăzut la alin. (1) sunt obligați să restituie, în totalitate, agențiilor pentru ocuparea forței de muncă sumele încasate, exclusiv în situația în care încetarea acestora a avut loc din inițiativa salariatului, prin demisie, sau din motive disciplinare imputabile acestuia.” INIȚIATOR: SENATOR CĂTĂLIN SILEGEANU	Amendament respins cu majoritate de voturi Modificarea este formulată în acord cu observațiile Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale privind necesitatea delimitării clare a situațiilor în care încetarea raportului de muncă este imputabilă angajatului. Prin limitarea expresă a obligației de restituire exclusiv la cazurile de demisie sau de sancționare disciplinară imputabilă, se elimină riscul aplicării măsurii în situații neimputabile salariatului, precum concedierea pentru motive ce nu țin de persoana acestuia, încetarea de drept sau alte cauze prevăzute de lege. Soluția asigură aplicarea unitară a dispozițiilor art. 83, respectarea principiilor dreptului muncii și conformitatea cu exigențele constituționale privind proporționalitatea și protecția salariatului,

			astfel cum au fost semnalate în punctul de vedere al ministerului.
4	Art. 83 din Legea nr. 76/2002, astfel cum se modifică prin Art. I pct. 2 din proiectul de lege L632, nu conține dispoziții privind efectele încetării raporturilor de muncă din inițiativa angajatorului asupra stimulentului acordat acestuia potrivit art. 80 alin. (1¹).	La Art. I pct. 2, după alineatul (2¹) al art. 83 se introduce un nou alineat, alin. (2²), cu următorul cuprins: „(2²) În situația în care raporturile de muncă sau de serviciu încetează din inițiativa angajatorului, acesta pierde dreptul de a primi stimulentul financiar neacordat până la data încetării raporturilor de muncă sau de serviciu.” INIȚIATOR: SENATOR CĂTĂLIN SILEGEANU	Amendament respins cu majoritate de voturi Modificarea este realizată în acord cu observațiile Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale privind necesitatea asigurării coerenței arhitecturii art. 83. Prin introducerea criteriului imputabilității în cuprinsul alineatului (2²), se corelează în mod logic obligațiile și consecințele juridice aplicabile angajatorului cu cele aplicabile angajatului, astfel încât răspunderea să revină părții care a determinat încetarea raportului de muncă. Soluția clarifică distribuirea răspunderii, previne interpretările neunitare și respectă cerințele de previzibilitate și coerență impuse de normele de tehnică legislativă.

5	Art. II „Art. II. (1) Prezenta lege intră în vigoare în termen de 60 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I. (2) În termen de 30 de zile de la publicarea legii în Monitorul Oficial al României, Partea I, se elaborează normele metodologice de aplicare.”	Art. II se modifică și va avea următorul cuprins: „Art. II. (1) Prezenta lege intră în vigoare la 60 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I. (2) În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, autoritățile competente vor elabora și aproba normele metodologice de aplicare.” INIȚIATOR: SENATOR CĂTĂLIN SILEGEANU	Amendament respins cu majoritate de voturi Forma actuală stabilește termenul de emitere a normelor metodologice prin raportare la data publicării legii, deși dispozițiile legale nu sunt încă în vigoare, ceea ce creează o incoerență normativă. Corelarea termenului cu data intrării în vigoare respectă regulile de tehnică legislativă și asigură aplicarea efectivă și unitară a legii, în acord cu observațiile formulate de Consiliul Legislativ.
6	Nu există text.	După Art. III se introduce un nou articol, Art. IV, cu următorul cuprins: „Art. IV – În termen de 18 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale, pe baza datelor furnizate de Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă, prezintă Parlamentului un raport privind efectele aplicării măsurii prevăzute la art. 80 alin. (1¹), inclusiv impactul bugetar și impactul asupra încadrării și menținerii în muncă a absolvenților.” INIȚIATOR: SENATOR CĂTĂLIN SILEGEANU	Amendament respins cu majoritate de voturi În lipsa unei fundamentări detaliate în Expunerea de motive, instituirea unei obligații de evaluare ex post constituie un instrument adecvat de control parlamentar asupra eficienței utilizării fondurilor publice și a efectelor măsurii asupra pieței muncii. Soluția răspunde observațiilor formulate de Consiliul Legislativ și avizului nefavorabil al CES, fără a afecta structura sau aplicabilitatea normei.